



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 238/ 25.08.2020

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru eliminarea birocrăției privind adaosul comercial prin modificarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L536/2020**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru eliminarea birocrăției privind adaosul comercial prin modificarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite**, având ca inițiatori: Oprea Stefan-Radu - senator PSD; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Barna Ilie Dan - deputat USR; Dobrică Ionela Viorela - deputat PSD; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Lazăr Sorin - deputat PSD; Manole Petre-Florin - deputat PSD; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Năsui Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR; Oteșanu Daniela - deputat PSD; Pop Andrei - deputat PSD; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Răduț Violeta - deputat PSD; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Toma Ilie - deputat PSD; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vișan George-Gabriel - deputat PSD.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz favorabil**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea unor prevederi din Legea nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată - se are în vedere eliminarea obligației operatorilor economici de a declara la organele fiscale adaosurile comerciale și adaosurile de comision, precum și abrogarea normelor prin care sunt stabilite anumite contravenții, având în vedere ca aceleași fapte sunt sancționate de alte acte normative.

În ședința din 25 august 2020, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat inițiativa legislativă și au hotărât să adopte, cu **unanimitate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de admitere, cu amendamente admise.**

Amendamentele admise se regăsesc în anexa, parte integrantă a prezentului raport, iar competența de dezbateră pentru acestea, în calitate de Cameră decizională, aparține Camerei Deputaților.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, Senatul este prima Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Șerban Nicolae

Secretar,

Senator Carmen/Daniela Dan

Întocmit, consilier Andreea Alexandroae

AMENDAMENTE ADMISE

**la Propunerea legislativă pentru eliminarea birocrației privind adaosul comercial prin modificarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite
(L536/2020)**

Nr. Crt.	Text în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
1		Titlul legii Lege pentru eliminarea birocrației privind adaosul comercial prin modificarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: Lege pentru abrogarea Legii Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite și pentru modificarea și completarea Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>
2	Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite			
3			În loc de articol unic, legea va avea două articole: Art I și Art. II	Consiliul Legislativ în avizul favorabil emis pune în vedere, la pct. 4, faptul că după

	Art. 1. - Următoarele fapte reprezintă activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite și constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni: ... b) vânzarea ambulantă a oricăror mărfuri în alte locuri decât cele autorizate de primărie, consilii județene sau prefecturi; c) condiționarea vânzării unor mărfuri sau a prestării unor servicii de cumpărarea altor mărfuri ori de prestarea de servicii; d) expunerea spre vânzare ori vânzarea de mărfuri sau orice alte produse fără specificarea termenului de valabilitate ori cu termenul de valabilitate expirat;	Articol unic. - Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 121 din 18 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. Literele b), c), d), f), g), h), i), j) și k) ale articolului 1 se abrogă.	Art. I. – Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 18 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă. Autori: Senator George Edward Dircă; Grupul PSD	modificările preconizate de proiectul de lege, Legea nr. 12/1990 ar urma să păstreze în vigoare doar câteva norme, și propune pentru o mai bună sistematizare normativă și asigurare a accesibilității, mutarea normelor respective în OG 21/1992 privind protecția consumatorilor, cu abrogarea completă a Legii nr. 12/1990. <i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>
--	---	--	---	--

... f) nedeclararea de către operatorii economici la organele fiscale, înainte de aplicare, a adaosurilor comerciale și a celor de comision; g) omisiunea întocmirii și afișării, în unitate, la locurile de desfacere sau servire, de către operatorii economici a prețurilor și tarifelor, a categoriei de calitate a produselor sau serviciilor ori, acolo unde este cazul, a listei de prețuri și tarife; h) neexpunerea la vânzare a mărfurilor existente, vânzarea preferențială, refuzul nejustificat al vânzării acestora sau al prestării de servicii cuprinse în obiectul de activitate al operatorului economic; i) acumularea de mărfuri de pe piața internă în scopul creării unui deficit pe piață și revânzării lor ulterioare sau al suprimării concurenței loiale; j) depășirea de către orice operator			
--	--	--	--

	economic a adaosurilor maxime stabilite prin hotărâri ale Guvernului, la formarea prețurilor de vânzare cu amănuntul; k) falsificarea ori substituirea de mărfuri sau orice alte produse, precum și expunerea spre vânzare ori vânzarea de asemenea bunuri, cunoscând că sunt falsificate sau substituite.			
4	(3) Contravențiile prevăzute la art. 1 lit. b) -d), g), h) și k) se constată și se sancționează și de către inspectorii Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.	2. Alin. (3) al articolului 2 se abrogă.	Se elimină ca urmare a aditerii amendamentului de mai sus prin care se abrogă Legea nr. 12/1990.	
5			Art. II. – Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 208 din 28 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: Autori: Senator George Edward Dircă; Grupul PSD	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>
6	Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 208 din 28 martie			

	2007			
7	Art. 4. - (1) Se interzice comercializarea de produse sau prestarea de servicii care, utilizate în condiții normale, pot pune în pericol viața, sănătatea sau securitatea consumatorilor. (2) Se interzic producerea, importul și comercializarea produselor falsificate sau contrafăcute.		1. După alineatul (2) al articolului 4, se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins: „(3) Se interzice comercializarea de produse sau prestarea de servicii, după caz, care nu îndeplinesc condițiile stabilite prin lege sau cu bunuri a căror proveniență nu este dovedită, în condițiile legii. Prin documente de proveniență se înțelege, după caz, factura fiscală, factura, avizul de însoțire a mărfii, documentele vamale, factura externă sau orice alte documente stabilite prin lege.” Autori: Senator George Edward Dircă; Grupul PSD	Astfel, amendamentul propune implementarea acestei soluții indicate de Consiliul Legislativ, prin introducerea unui alin. (3) al art. 4 în OG 21/1992 care preia normele relevante din Legea 12/1990. <i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>

8	Art. 50. - (1) Constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează: a) încălcarea dispozițiilor art. 4, art. 7 lit. a) a 2-a, a 3-a și a 5-a liniuță, lit. c) prima și a 2-a liniuță, cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 30.000 lei; ... c) încălcarea dispozițiilor art. 5, art. 7 lit. b) prima, a 2-a și a 5-a liniuță, lit. c) a 3-a și a 4-a liniuță, art. 9, art. 10 lit. a)-f), h) și i), art. 11 și art. 14, cu amendă contravențională de la 2.000 lei la 20.000 lei;		2. La alineatul (1) al articolului 50, literele a) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins: „a) încălcarea dispozițiilor art. 4 alin. (1) și (2), art. 7 lit. a) a 2-a, a 3-a și a 5-a liniuță, lit. c) prima și a 2-a liniuță, cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 30.000 lei; [...] c) încălcarea dispozițiilor art. 4 alin. (3), art. 5, art. 7 lit. b) prima, a 2-a și a 5-a liniuță, lit. c) a 3-a și a 4-a liniuță, art. 9, art. 10 lit. a)-f), h) și i), art. 11 și art. 14, cu amendă contravențională de la 2.000 lei la 20.000 lei;” Autori: Senator George Edward Dircă; Grupul PSD	De asemenea, pentru menținerea regimului sancționator anterior pentru faptele diferite, se modifică lit. a) și c) din alin. (1) al art. 50. <i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>